



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Tribunale Amministrativo Regionale per le Marche

(Sezione Prima)

Il Presidente

ha pronunciato il presente

DECRETO

sul ricorso numero di registro generale 415 del 2023, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Silvia Gervasi, Elisabetta Gervasi, Giovanna Gervasi, Giuseppe Gervasi, Daniele Garbuglia, Maria Cristina Giombetti, Antonio Mariani, Valeria Aguzzi, Mauro Verdini, in relazione alla procedura CIG A00D92C816, rappresentati e difesi dall'avvocato Gabriele Gusella, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Comune di Senigallia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Laura Amaranto, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Senigallia, piazza Roma n. 8;

Centrale Unica di Committenza Tra i Comuni di Senigallia, Arcevia, Barbara, Ostra, Ostra Vetere, Serra de' Conti e Treca, Ministero dei Beni e delle Attivita'

Culturali e del Turismo, Viva Servizi Spa, non costituiti in giudizio;
Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per Le Province di Ancona
Pesaro e Urbino, Ministero della Cultura, in persona del legale rappresentante pro
tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Distrettuale Ancona, domiciliataria
ex lege in Ancona, corso Mazzini, 55;

nei confronti

Vuesse Costruzioni S.r.l., Di Murro Francesco S.r.l., Edma Reti Gas S.r.l., Alberia
Snc di Tombari Emanuele e Tinti Andrea, non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

della deliberazione della Giunta del Comune di Senigallia n. 137 del 22.6.2023
pubblicata nell'albo pretorio dal 30.06.2023 al 15.07.2023 ai sensi dell'art. 124
D.Lgs. n. 267/2000 avente ad oggetto “Missione 5 componente 2 Investimento 2.1
del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) “Investimenti in progetti di
rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”
-Risanamento conservativo Viale Anita Garibaldi nel tratto compreso tra via
Mercantini e Corso Matteotti (Cup H17H21000830003 Approvazione progetto
definitivo-esecutivo con cui è stato previsto anche l'abbattimento di un gran
numero di alberi (23 alberi di Pinus Pinea) posti ai lati del viale, oltre che ogni altro
atto presupposto, consequenziale comunque connesso tra cui: il progetto definitivo-
esecutivo per l'esecuzione dei lavori di Risanamento conservativo di Viale Anita
Garibaldi nel tratto compreso tra via Mercantini e Corso Matteotti redatto dall'ing.
Michele Turchi comprensivi di tutti gli elaborati indicati nella delibera di Giunta
(tav da 1 a 24 tra cui la relazione tecnica, relazione agronomica, relazione tecnica
via Anita Garibaldi dipartimento di Scienze e tecnologie agro alimentari firmata dal
prof dott. agronomo A. Minelli Bologna 24.04.23 ecc.; nonché gli elaborati Viva
servizi); lo schema di convenzione con la Viva servizi Spa; il programma triennale

delle opere pubbliche approvato con delibera del consiglio comunale n. 4 del 01/02/2023 per la realizzazione dell'intervento di risanamento conservativo e consolidamento statico via A. Garibaldi con contributo del PNRR Rigenerazione Urbana; verifica del progetto e rapporto conclusivo di verifica del progetto esecutivo datato 22.06.2023; validazione del progetto definitivo esecutivo risanamento conservativo Viale Anita Garibaldi nel tratto compreso tra via Mercantini e Corso Matteotti equivalente a titolo abilitativo ex art. 07.dpr 380/01; determina a contrarre n. 759 del 22.06.2023 con cui il Responsabile dell'Area 10 Manutenzioni -LLPP -Mobilità ha approvato l'avvio delle procedure di affidamento del presente intervento per un importo a base di gara pari ad €1.554.049,67 oltre Iva; la determina n. 766 del 26.06.2023 del responsabile della C.U.C. (Centrale Unica di Committenza tra i Comuni di Senigallia, -ente capofila nella gestione Arcevia, Barbara, Ostra, Ostra Vetere, Serra De Conti, Trecastelli giusta convenzione del 30.12.2014 rep. 21658 rinnovata con delibera CC 84 del 28.10.22 fino al 31.12.2024) che ha approvato gli atti di gara; la pubblicazione del bando di gara sulla GURI in data 30.06.2023 e disciplinare di gara del 29.06.2023; determina della C.U.C. n. 927 del 18.07.2023 di nomina del seggio di gara per la procedura in oggetto: affidamento dei lavori di risanamento conservativo di viale a. Garibaldi nel tratto compreso tra via Mercantini e corso Matteotti – CUP: H17H21000830003 – CIG: 9909908AC7 – finanziato con fondi PNRR missione 5 componente 2 investimento 2.1 “investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”. nomina seggio di gara; verbale n. 1 del 18/07/2023 – seduta pubblica con individuazione della graduatoria provvisoria; avviso seduta pubblica seggio di gara verifica soccorso istruttorio del 24.07.2023 e per prendere atto delle risultanze del soccorso istruttorio del 07.08.2023; Risposta al foglio del 14/06/2023 n. 35497 Prot. Sabap n. 6877 del 15/06/2023 e nota Prot. N. 649 del 7.12.2021 e mail del 16.08.2023 inviata dalla Soprintendenza Archeologica per le Province di Ancona Pesaro e Urbino alla sig.ra Gervasi Silvia; oltre a ogni altro atto e/o provvedimento, antecedente e/o successivo, connesso, presupposto e/o

conseguente, quand'anche sconosciuti;

nonché per la declaratoria d'inefficacia del contratto di appalto, ove medio tempore stipulato.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da Gervasi Silvia il 14/10/2023:

per l'annullamento, previa sospensione, previa adozione di misura cautelare ex art. 56 cpa

A) con i presenti motivi aggiunti dei seguenti atti e provvedimenti connessi e sopravvenuti a quelli impugnati con il ricorso indicato in epigrafe not.to il 14.09.2023 e iscritto presso la cancelleria del Tar Marche adito in data (RG n.415/2023):

- la Determina Dirigenziale del responsabile dell'Ufficio Strade Mobilità e Territorio Numero 1227 del 14/09/2023 avente ad oggetto “M.5 C2 INV. 2.1 PNRR (RIGENERAZIONE URBANA) – risanamento conservativo di viale Anita Garibaldi – secondo stralcio - tratto da via Mercantini a corso Matteotti - rigenerazione urbana finalizzata alla mobilità sostenibile (CUP H17H21000830003 – CIG A00D92C816) - abbattimento alberature - impegno di spesa e affidamento”;
- di ogni altro atto e/o provvedimento, antecedente e/o successivo, connesso, presupposto e/o conseguente, quand'anche sconosciuti, tra cui
- aggiudicazione alla ditta ALBERIA SNC DI TOMBARI EMANUELE E TINTI ANDREA (c.f. e p.iva: 01589880424) affidataria diretta;
- determinazione Responsabile n° 1279 del 25/09/2023 approvazione elenco operatori economici ammessi/esclusi;
- determinazione Responsabile dell'ufficio Contratti numero 1308 del 29/09/2023 “procedura aperta per l'affidamento dei lavori di risanamento conservativo di viale A. Garibaldi nel tratto compreso tra via Mercantini e corso Matteotti – CUP: H17H21000830003 – CIG: 9909908AC7 – finanziato con fondi PNRR missione 5 componente 2 investimento 2.1 “investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”. Aggiudicazione

dell'appalto”;

nonché per l'annullamento previa sospensione,

previa adozione di misura cautelare ex art. 56 cpa

B) con i presenti motivi aggiunti da valere anche come ricorso autonomo dei seguenti provvedimenti già impugnati con il ricorso introduttivo

- deliberazione della Giunta del Comune di Senigallia n. 137 del 22.06.2023 pubblicata nell'albo pretorio dal 30.06.2023 al 15.07.2023 ai sensi dell'art. 124

D.lgs 267/2000 avente ad oggetto “Missione 5 componente 2 Investimento 2.1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) “Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”

-Risanamento conservativo Viale Anita Garibaldi nel tratto compreso tra via Mercantini e Corso Matteotti (Cup H17H21000830003) Approvazione progetto definitivo-esecutivo con cui è stato previsto anche l'abbattimento di un gran numero di alberi (23 alberi di Pinus Pinea) posti ai lati del viale;

- di ogni altro atto e/o provvedimento, antecedente e/o successivo, connesso, presupposto e/o conseguente, quand'anche sconosciuti tra cui:

-il progetto definitivo-esecutivo per l'esecuzione dei lavori di Risanamento conservativo di Viale Anita Garibaldi nel tratto compreso tra via Mercantini e Corso Matteotti redatto dall'ing. Michele Turchi comprensivi di tutti gli elaborati indicati nella delibera di Giunta (tav da 1 a 24 tra cui la relazione tecnica, relazione agronomica, relazione tecnica via Anita Garibaldi dipartimento di Scienze e tecnologie agro alimentari firmata dal prof dott. agronomo A. Minelli Bologna 24.04.23 ecc.; nonché gli elaborati Viva servizi);

- lo schema di convenzione con la Viva servizi Spa; il programma triennale delle opere pubbliche approvato con delibera del consiglio comunale n. 4 del 010212023 per la realizzazione dell'intervento di risanamento conservativo e consolidamento statico via A. Garibaldi con contributo del PNRR Rigenerazione Urbana;

- verifica del progetto e rapporto conclusivo di verifica del progetto esecutivo

datato 22.06.2023;

- validazione del progetto definitivo esecutivo risanamento conservativo Viale Anita Garibaldi nel tratto compreso tra via Mercantini e Corso Matteotti equivalente a titolo abilitativo ex art. 07.dpr 380/01;

- determina a contrarre n. 759 del 22.06.2023 con cui il Responsabile dell'Area 10 Manutenzioni -LLPP -Mobilità ha approvato l'avvio delle procedure di affidamento del presente intervento per un importo a base di gara pari ad €1.554.049,67 oltre Iva;

- determina n. 766 del 26.06.2023 del responsabile della C.U.C. (Centrale Unica di Committenza tra i Comuni di Senigallia, -ente capofila nella gestione- Arcevia, Barbara, Ostra, Ostra Vetere, Serra De Conti, Trecastelli giusta convenzione del 30.12.2014 rep. 21658 rinnovata con delibera CC 84 del 28.10.22 fino al 31.12.2024) che ha approvato gli atti di gara;

- pubblicazione del bando di gara sulla GURI in data 30.06.2023 e disciplinare di gara del 29.06.2023;

- determina della C.U.C. n. 927 del 18.07.2023 di nomina del seggio di gara per la procedura in oggetto: affidamento dei lavori di risanamento conservativo di viale a. Garibaldi nel tratto compreso tra via Mercantini e corso Matteotti – CUP: H17H21000830003 – CIG: 9909908AC7 – finanziato con fondi PNRR missione 5 componente 2 investimento 2.1 “investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”.

- nomina seggio di gara; verbale n. 1 del 18/07/2023 – seduta pubblica con individuazione della graduatoria provvisoria; avviso seduta pubblica seggio di gara verifica soccorso istruttorio del 24.07.2023 e per prendere atto delle risultanze del soccorso istruttorio del 07.08.2023; Risposta al foglio del 14/06/2023 n. 35497 Prot. Sabap n. 6877 del 15/06/2023 e nota Prot. N. 649 del 7.12.2021 e mail del 16.08.2023 inviata dalla Soprintendenza Archeologica per le Province di Ancona Pesaro e Urbino alla sig.ra Gervasi Silvia;

nonché

C) per la declaratoria di nullità, o annullamento, o inefficacia dei contratti di affidamento diretto alla ALBERIA SNC DI TOMBARI EMANUELE E TINTI ANDREA (c.f. e p.iva: 01589880424) e di appalto alla DI MURRO FRANCESCO S.R.L. - C.F. 02576670604, ove medio tempore stipulati,

D) per il risarcimento di tutti i danni patiti e patiendi dai ricorrenti in conseguenza degli atti impugnati

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dai ricorrenti, ai sensi dell'art. 56 cod. proc. amm., con i motivi aggiunti depositati il 14.10.2023;

Sentiti informalmente i difensori delle parti ricorrenti, del Comune di Senigallia e delle Amministrazioni statali resistenti, mediante collegamento telematico previo utilizzo della piattaforma “*Microsoft Teams*”;

Ritenuto che l'adozione del provvedimento cautelare d'urgenza presuppone l'esistenza di una situazione ad effetti irreversibili ed irreparabili tale da non consentire neppure di attendere il tempo intercorrente tra il deposito del ricorso e la prima camera di consiglio utile, che nella fattispecie (tenuto conto delle disposizioni acceleratorie stabilite per le opere che usufruiscono di finanziamenti del PNRR) è calendarizzata per il prossimo 25 ottobre 2023;

Che tale situazione si verifica nel caso in esame, poiché l'esecutività degli atti impugnati consente l'immediato abbattimento delle alberature site ai lati del Viale Anita Garibaldi, vanificando in maniera irreversibile l'interesse fatto valere dalle parti ricorrenti, prima della celebrazione della camera di consiglio (sia pure fissata entro i brevissimi termini imposti dalla vigente normativa) per la trattazione collegiale della istanza cautelare, sicché al fine di garantire l'effettività della tutela giurisdizionale, e di consentire un ulteriore approfondimento – rispetto alla cognizione sommaria propria della fase cautelare monocratica – delle problematiche giuridiche sottoposte all'esame del Tribunale con l'impugnativa, e con le difese prospettate dalle parti resistenti, è necessario disporre la provvisoria

sospensione dell'esecuzione degli atti impugnati;

Ritenuto che ciò, pur tutelando le ragioni delle parti ricorrenti, non pregiudichi in modo significativo gli interessi pubblici perseguiti dalle Amministrazioni resistenti (e non incida sulla erogazione dei finanziamenti), trattandosi di misura interinale i cui effetti verranno meno con la decisione che il Collegio assumerà nella camera di consiglio del 25 ottobre 2023;

P.Q.M.

Accoglie l'istanza di misure cautelari monocratiche in premessa indicata e, per l'effetto, sospende l'esecuzione dei provvedimenti impugnati fino alla decisione sulla domanda cautelare che sarà assunta nella camera di consiglio del 25 ottobre 2023, alla quale rinvia.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Ancona il giorno 17 ottobre 2023.

Il Presidente
Giuseppe Daniele

IL SEGRETARIO